



SEMINÁRIO DE PERFORMANCE ATM | 2025

Secretaria Nacional de Aviação

Júlia Lopes

Diretora de Planejamento e Fomento – SAC/MPOR

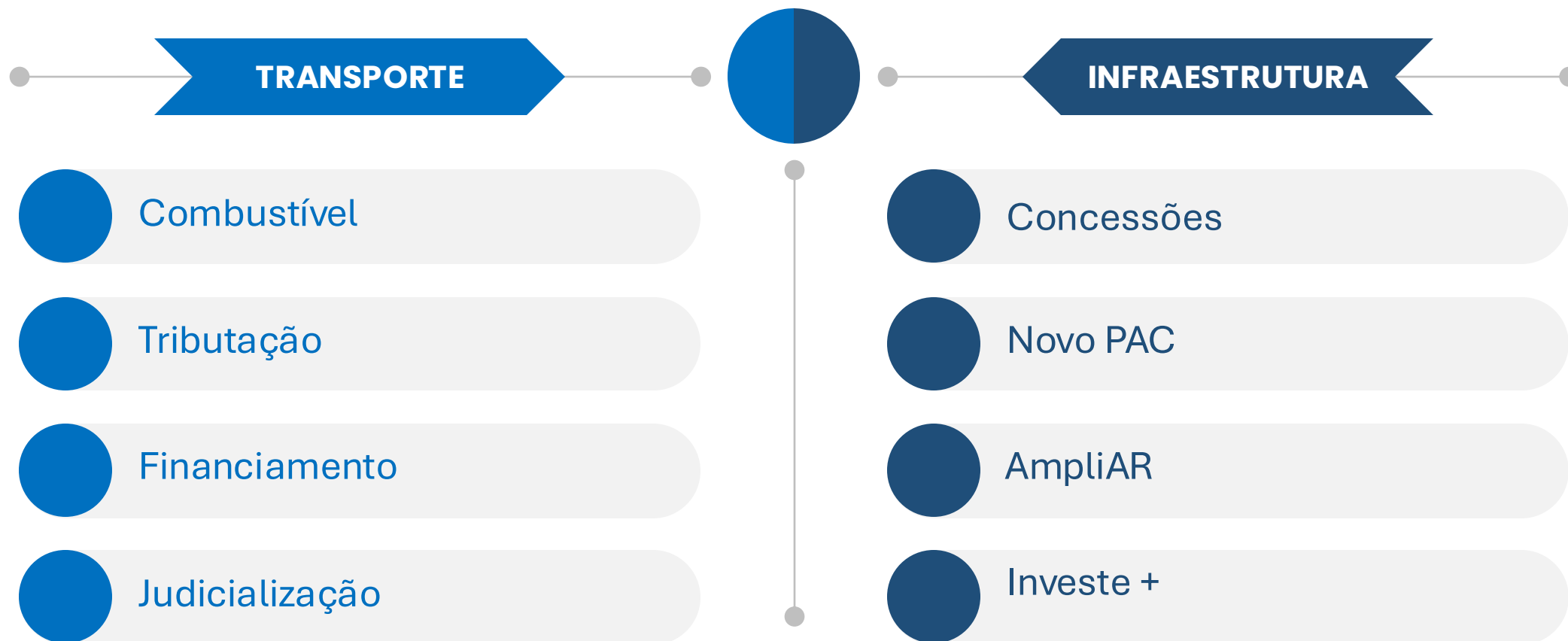
GRU

MINISTÉRIO DE
PORTOS E
AEROPORTOS

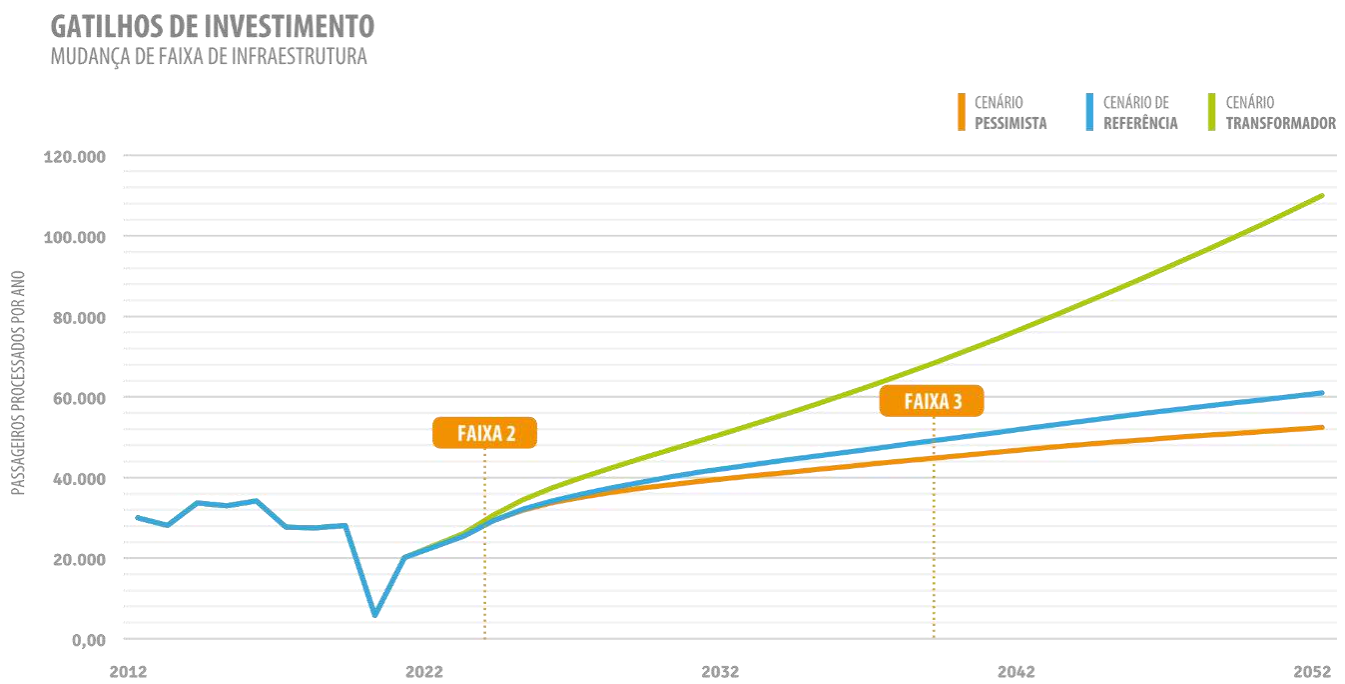
GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

AVIAÇÃO REGIONAL

DESAFIOS E OPORTUNIDADES



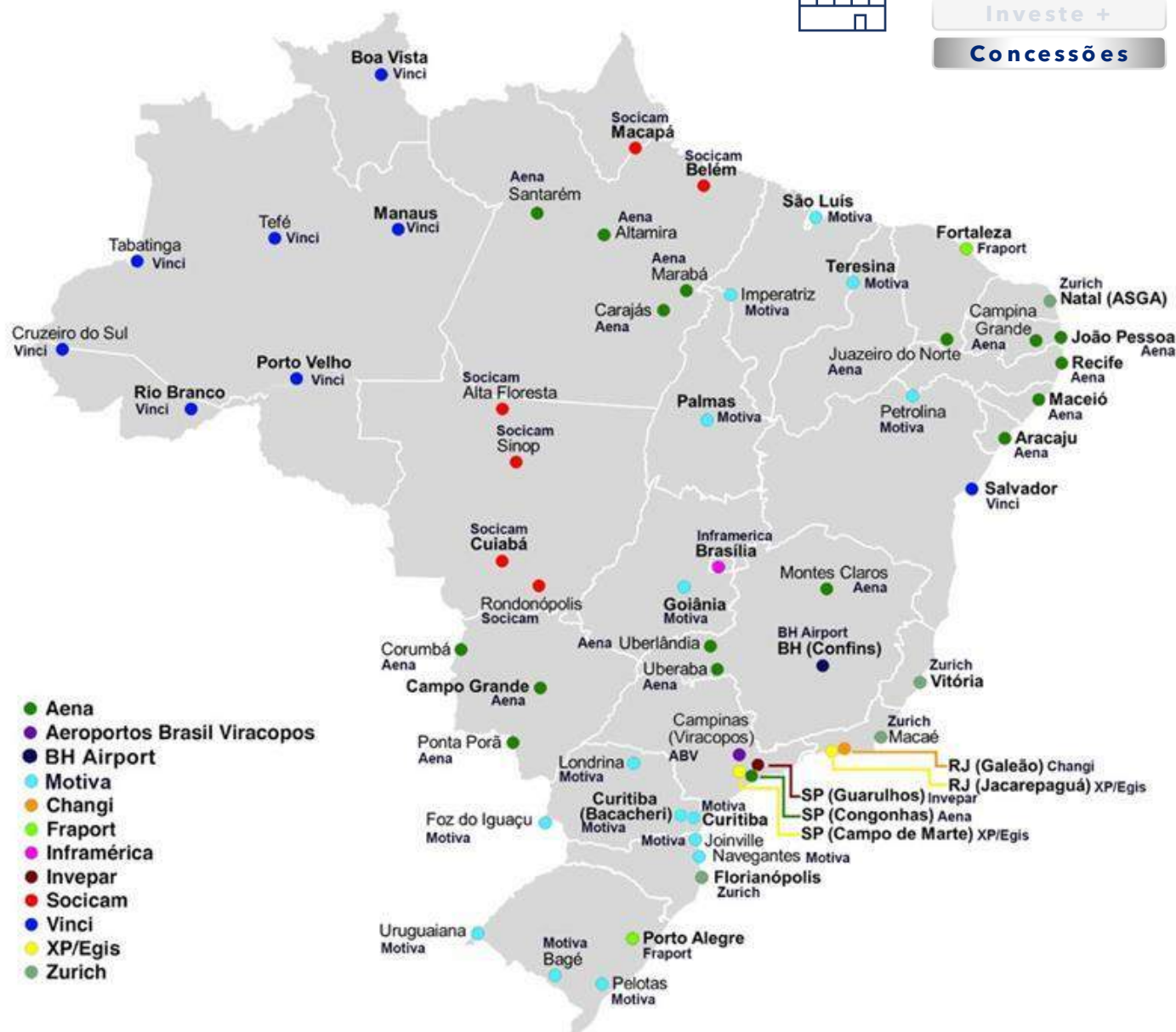
Plano Aeroviário Nacional - PAN



Concessões

R\$ **20** bilhões
em investimentos

59 aeroportos
concedidos
11 operadores
diferentes



Novo PAC

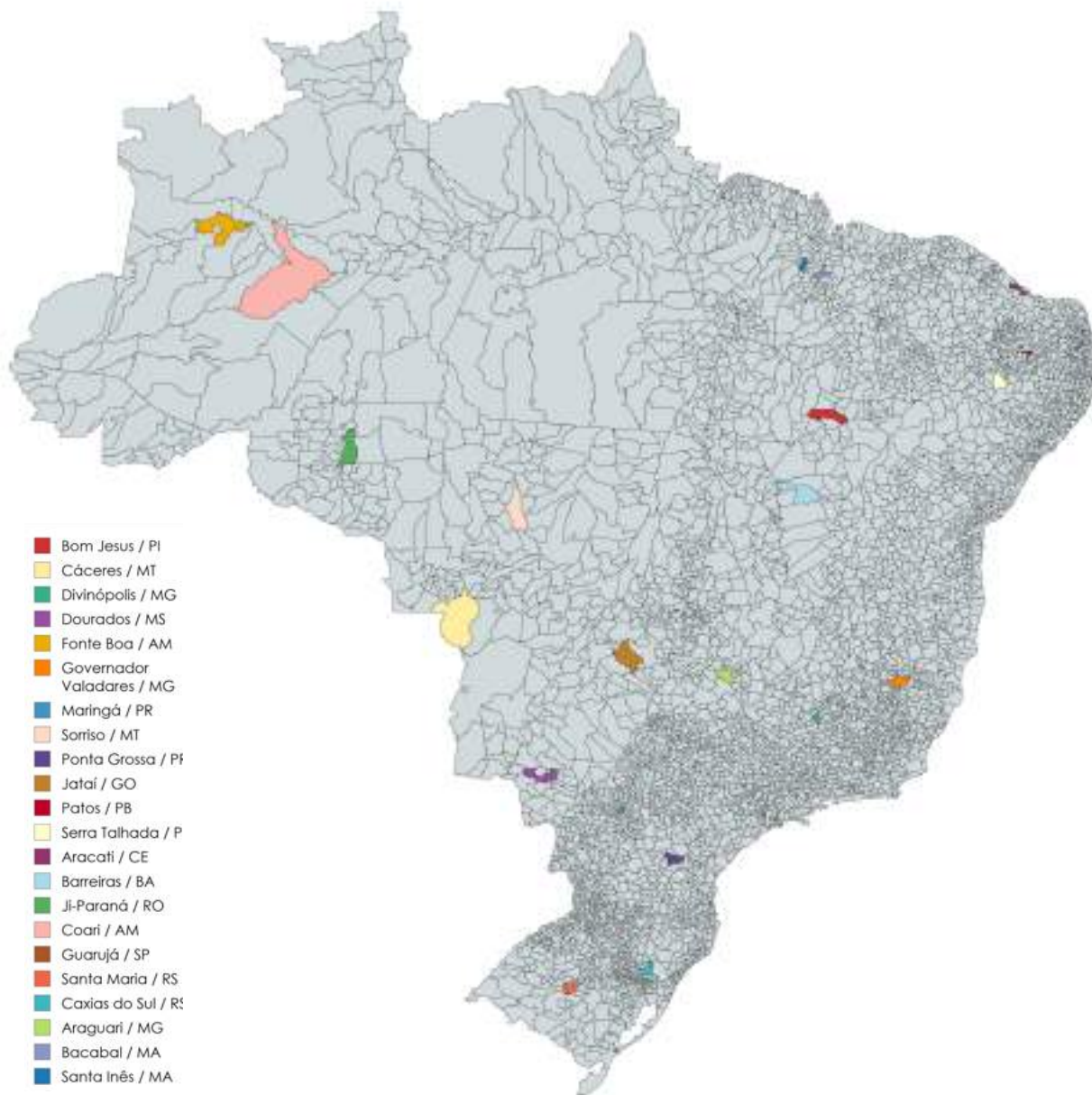


AmpliAR

Novo PAC

Investe +

Concessões



Entregas concluídas: R\$ 75 MM

Entregas contratadas: R\$ 431 MM

MINISTÉRIO DE
PORTOS E
AEROPORTOS

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO



- **Objeto do programa:** aeroportos regionais deficitários que constam do PAN.
- **Consulta pública:** 101 aeroportos.
- **Foco inicial:** 19 aeroportos Amazônia Legal e Nordeste.
- **Procedimento** competitivo simplificado
- **Oferta permanente**

19 AEROPORTOS NA AMAZÔNIA LEGAL E NO NORDESTE

– Primeira rodada

INVESTIMENTO PREVISTO:

R\$

1,25
bilhão

Aeroportos com infraestrutura adequada por **30 anos** e gestão privada pelo prazo do contrato.

AMPLIAR VAI:

- Fortalecer a aviação regional no Brasil;
- Modernizar e ampliar a infraestrutura aeroportuária;
- Promover maior acesso à aviação regional;
- Estimular o desenvolvimento.

AEROPORTOS:
01. Tucuruá/PA
02. Barcelos/AM
03. Roraimópolis/RR
04. Parnaíba/MA
05. Ilhéus/BA
06. Vitória/ES
07. Caxambu/GO
08. Goiânia/GO
09. Pálida/MT
10. O. J. de Almeida/MT
11. São Teodoro/PA
12. Anápolis/GO
13. Brasília/DF
14. Dourados/MS
15. São Raimundo Nonato/PI
16. Aracaju/SE
17. Porto Alegre do Norte/MT
18. Orizânia/GO
19. Aracaju/SE

Investe+

AEROPORTOS

Estímulo à realização de investimentos voltados à **geração de receitas comerciais nos aeroportos concedidos.**

Empreendimentos

Entre 2023-2025 que foram aprovados a partir da Portaria nº 93/2020.



Modernização da Portaria nº 93/2020, flexibilizando os prazos para amortização de grandes investimentos.



Foco: transformação dos aeroportos concedidos em centros dinamizadores da economia local.



bilhões

Sítios aeroportuários transformados em plataformas para o desenvolvimento de diferentes empreendimentos comerciais.



AmpliAR

Novo PAC

Investe +

Concessões

19

Empreendimentos

Entre 2023-2025 que foram aprovados a partir da Portaria nº 93/2020.

R\$

4,5

bilhões

Em investimentos

Estados e Municípios

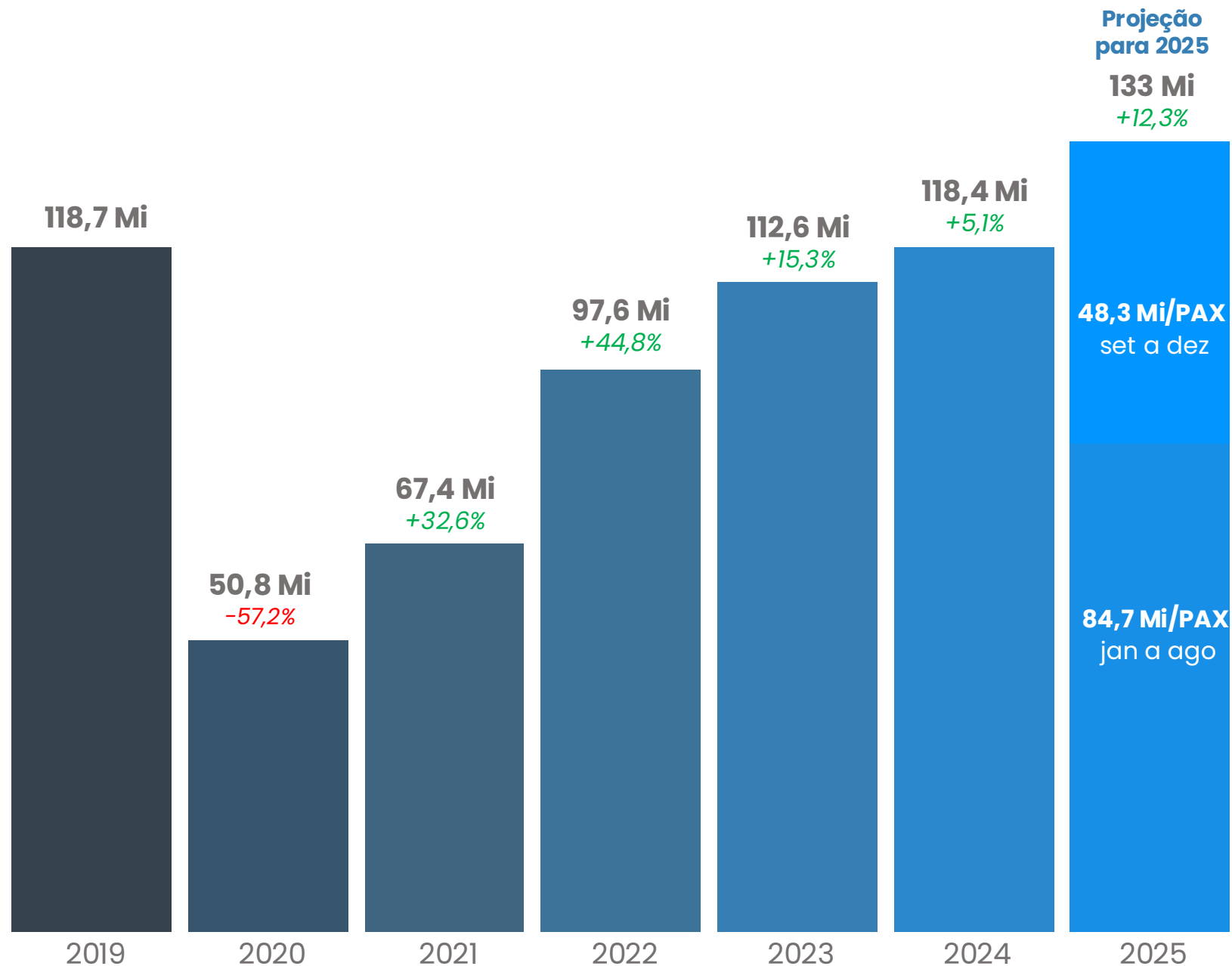
- **Maiores receitas comerciais e menor pressão por tarifas**
- Criar condições para redução de custos de operação

Transporte



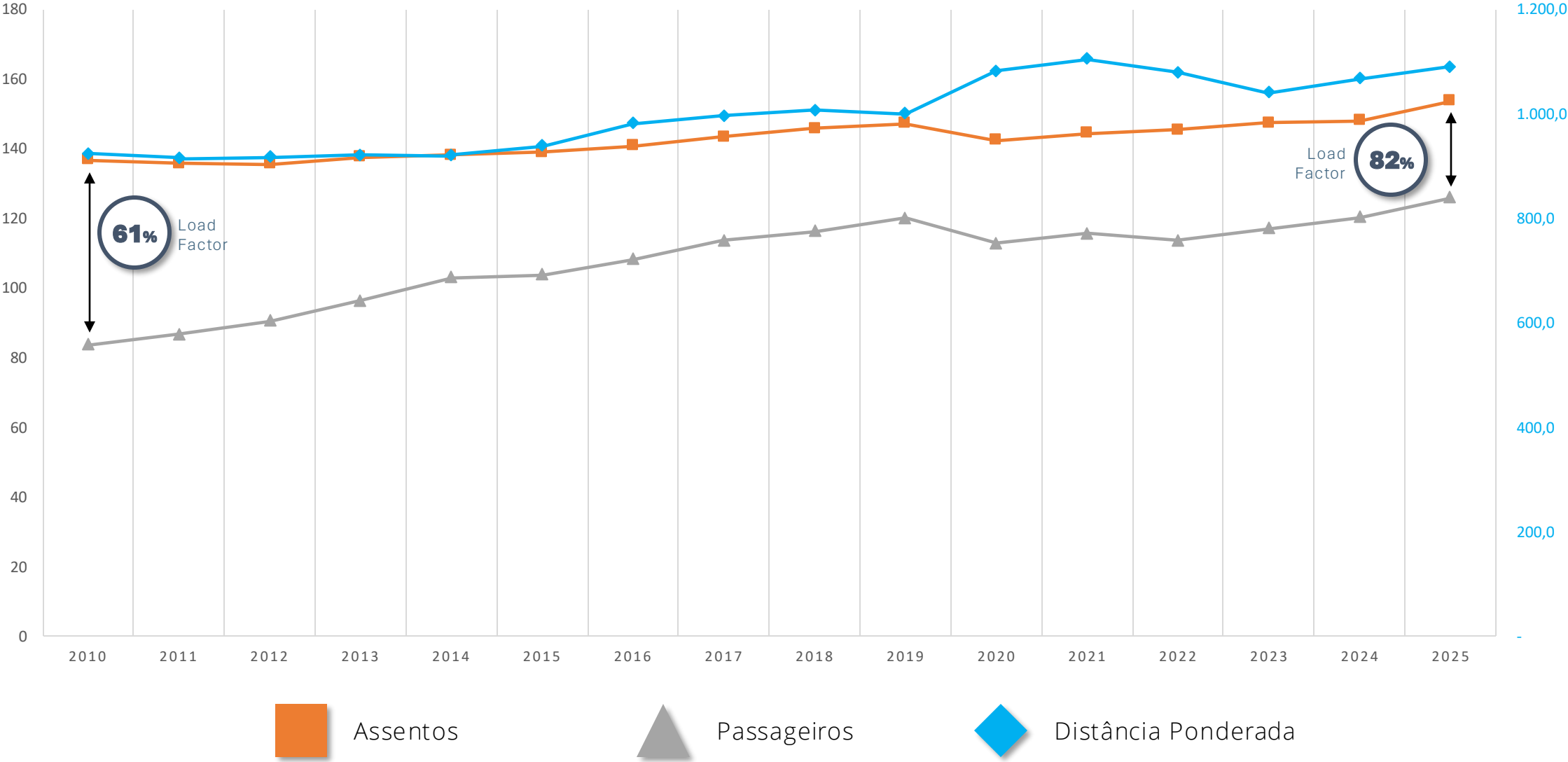
Movimentação de passageiros

Mi/PAX = Milhões de passageiros



Comportamento da Malha

2010 a 2025



AEROPORTOS COM VOOS REGULARES



158

SET/2023

150

SET/2024

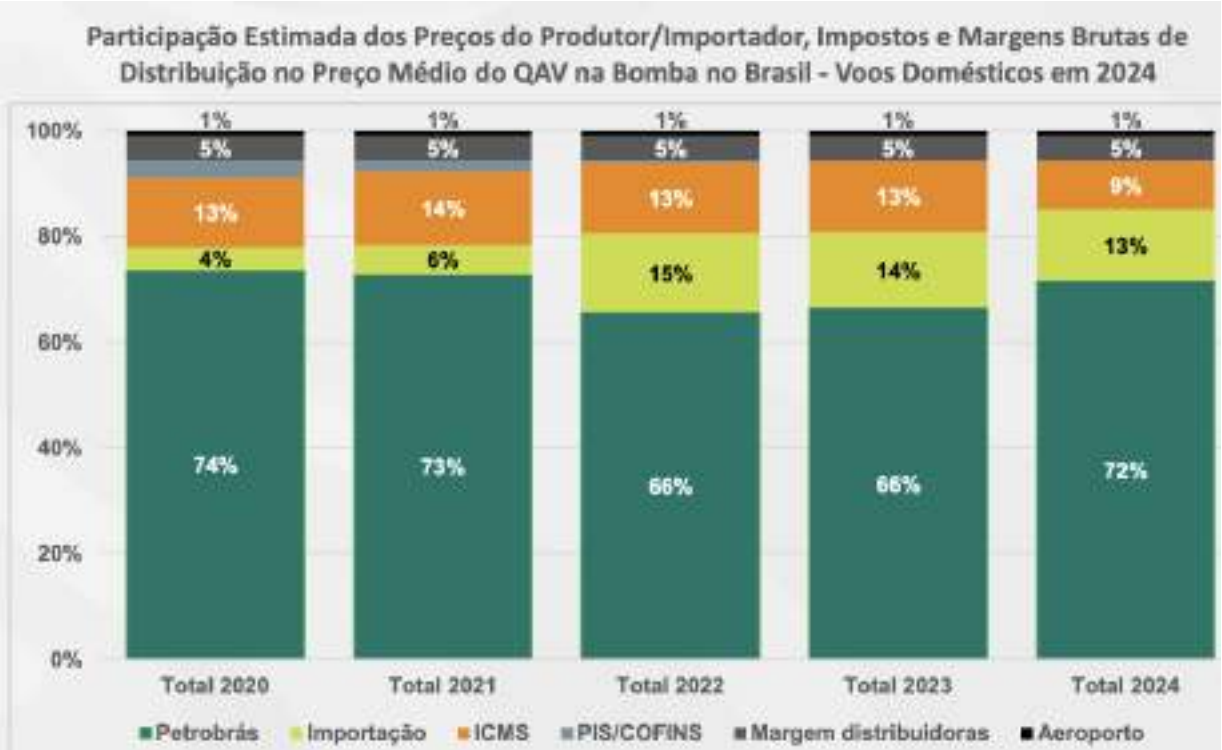
101

SET/2025

Combustível



- Combustível
- Judicialização
- Financiament
- Tributação



Em análise:
precificação PPI do produto

Tributação



Combustível
Judicialização
Financiament
Tributação
Novos
modelos - LCC

Tributação Antes da Reforma

Doméstico

- PIS/COFINS (passagens) + ICMS (insumos) ~ 10%

Internacional

- Isenção

Tributação Depois da Reforma

Doméstico

- IBS + CBS ~**26,5%** - Para manter a mesma receita líquida as tarifas teriam que **aumentar 23%**
- **Regional: Alíquota Diferenciada de 40%**

Internacional

- IBS + CBS ~**13,5%**

Diferenciação tributária - aviação regional

Imposto de renda sobre leasing

Imposto seletivo

Transporte aéreo internacional



LEI GERAL DO TURISMO

Apoio financeiro reembolsável mediante **concessão de empréstimo** aos prestadores de serviços aéreos regulares.



FNAC

Solução possível: **crédito** do FNAC, visando estabilizar o setor e evitar uma redução drástica na oferta de voos.



R\$ 8,9 Bilhões

Saldo do FNAC (Fev/25)

4 bilhões
Valor global

1,2 bilhão

Grupos econômicos que explorem transporte aéreo público regular com participação **superior a 1% no mercado doméstico em termos de Passageiros Quilômetros Transportados Pagos (RPK)**

200 milhões

Grupos econômicos que explorem transporte aéreo público regular com participação **igual ou inferior a 1% no mercado doméstico em termos de Passageiros Quilômetros Transportados Pagos (RPK)**



Manutenção de Aeronaves



Aquisição de Aeronaves



Aquisição de SAF



Manutenção de Motores



Pagamentos Antecipados de Aeronaves



Infraestrutura Logística de Apoio

SAF

- Contrato de Offtake de SAF, que corresponda à redução de 0,05 ponto percentual adicional de emissão de CO2 em relação à Lei do Combustível do Futuro
- Alternativa 1: Aquisição de créditos de carbono;
- Alternativa 2: Projetos destinados a ampliar a oferta local de SAF

Aviação Regional

- +30% na proporção anual de frequências, OU
- Mínimo de 20% de proporção anual de frequências.

Entre aeroportos situados no Nordeste e[ou Amazônia Legal

Judicialização



Combustível

Judicialização

Financiament

Tributação



1 processo para cada
~227 passageiros



1 processo para cada
~ 1.254.560 passageiros

98,5%*



Dados corroboram **dano moral** como principal problema



90%

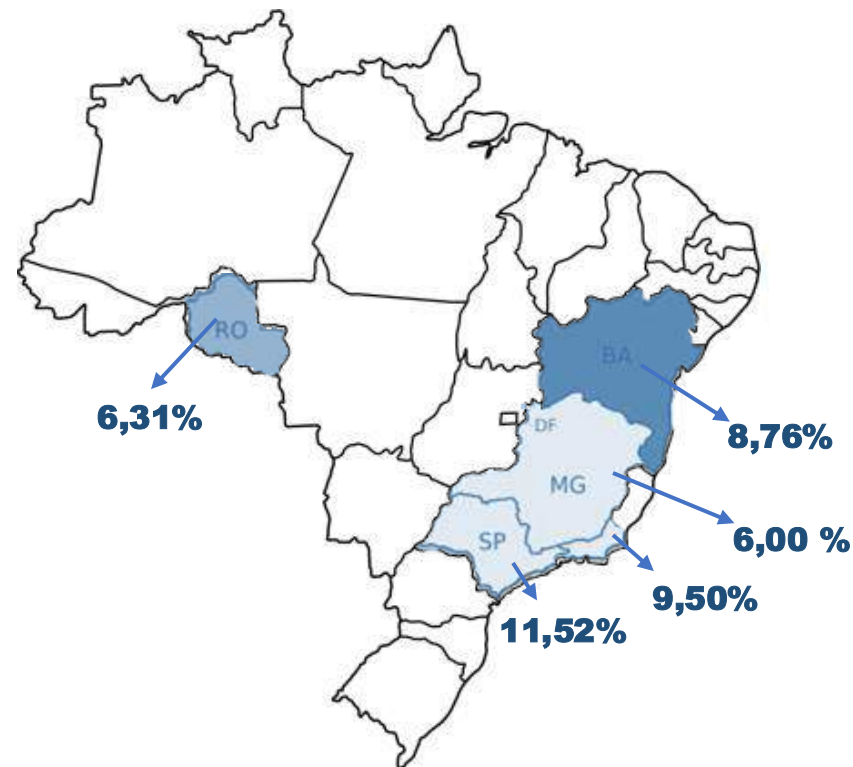
Percentual de Ações por Dano Moral



R\$ 6.700,00

Custo médio de Indinizações por Dano Moral

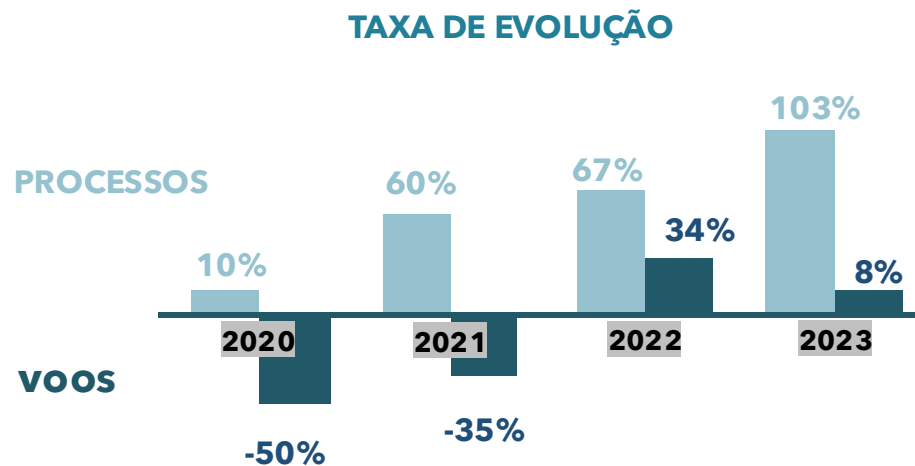
Top 5 Ações = 42%





Dados demonstram ação da **litigância predatória**

Os dados apontam **um comportamento anormal de distribuição de processos**: enquanto o setor enfrentou um período de redução drástica de voos e de passageiros (aproximadamente 50% em 2020 e 35% em 2021), a judicialização avançou 10% e 60% no mesmo período.



Mesmo nos anos de “recuperação”, enquanto o crescimento de voos girava em torno de 35% (2022) e 8% (2023), **o volume de ações cresceu 67% (2022) e 103% (2023).**

Com base nos dados obtidos na plataforma Spotlaw, foi possível descobrir que:

- 1** O volume de processos distribuídos contra as companhias aéreas cresceu em média **60% ao ano a partir de 2020;**
- 2** que 10% dos processos ajuizados contra as quatro principais empresas do setor foram distribuídos por **somente 20 advogados/ escritórios;**
- 3** que por trás dos processos existe um provável esquema envolvendo ferramentas de marketing digital, **captação irregular** de consumidores, **compra de créditos judiciais** e um comércio irregular de vouchers de viagem.

Litigation and legal uncertainty pose a larger cost to the Brazilian domestic and international markets, as they discourage the entrance of new players, especially LCCs

Litigation and Uncertainty as Barriers to Entrance

5

Development of low-cost business model



Litigation frequency and cost

High legal **costs** and administrative burden

Uncertain cost due to moral damages and vague legislation

Litigation **culture** treats compensation as an **opportunity rather than genuine redress**

Distortion of airline **network planning** and service provision

Airlines that have mentioned this as a barrier



Legal Uncertainty

Government interferes in free market flight allocation

Frequent **policy changes** on whether airlines can **charge for checked baggage** (crucial revenue stream for LCC)

Complex and **unstable tax structure** with rates varying by state, route, aircraft type and aviation mode (regional, domestic, etc)

Inconsistent enforcement and overlapping **regulations** by judiciary

JetSMART

flybondi

norwegian

Estratégia





Acordo de Cooperação Técnica: CNJ X ANAC X MPOR

- Compartilhamento de dados e informações
- Realização de eventos para esclarecimentos sobre a indústria
- Plataforma para solução consensual de controvérsias

- **Plataforma ANAC**
- **AIRDATA**

O STF reconheceu a Repercussão geral no Recurso Extraordinário (RE 1.560.244) – Tema 1417, com potencial de reduzir a excessiva judicialização no setor

Tema 1417 - **Prevalência das normas sobre o transporte aéreo** em relação às normas de proteção ao consumidor para disciplinar a **responsabilidade civil por cancelamento, alteração ou atraso de voo por motivo de caso fortuito ou força maior.**



Custo por minuto de atraso por voo



R\$ 944,41

Custo	527,70	Empresa)
Tempo	361,60	(117 pax)
CO2	55,22	Meio Ambiente



R\$ 6.700,00

Custo médio de Indinizações por
Dano Moral

**R\$ 1.000,00
PAX**

**R\$ 31.662
1h por voo**

R\$ 38.362



Obrigada!

julia.nascimento@mpor.gov.br

MINISTÉRIO DE
PORTOS E
AEROPORTOS

